



**OKRESNÁ PROKURATÚRA BREZNO**  
**Boženy Němcovej 3, 977 31 Brezno**

Mesto Brezno  
Nám. gen. M. R. Štefánika 1  
977 01 Brezno

<b>Mesto Brezno</b>	
25.10.2024	Okartacia značka: VB2-5
46/08/2024	Císlo: 2024/8411-3
9113	Vybavuje: Mgr. Stulajterová

Vaše číslo/zo dňa  
MsÚ-2024/8411-02

Naše číslo  
Pd 89/24/6603-4

Vybavuje/linka  
JUDr. Porubský

Brezno  
21.10.2024

Vec

**Protest prokurátora**

Podľa § 22 ods. 1 písm. a), § 23 ods. 1 a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

**protest prokurátora**

proti ustanoveniu § 1 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Brezno č.3/2019 o vyhradení miesta a ustanovení podmienok na umiestňovanie volebných plagátov na verejných priestranstvách počas volebnej kampane na území mesta Brezno schváleného uznesením mestského zastupiteľstva mesta Brezno č. 41/2019 zo dňa 04.04.2019, účinného odo dňa 19.04.2019,

pretože uvedeným ustanovením všeobecne záväzného nariadenia bolo porušené ustanovenie § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) a ustanovenie § 16 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o volebnej kampani“).

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre navrhujem protestom napadnuté ustanovenie všeobecne záväzného nariadenia **zrušiť** alebo **nahradiť** takým, ktorý bude v súlade so zákonom.

**O d ô v o d n e n i e**

Okresná prokuratúra Brezno preskúmala všeobecne záväzné nariadenie mesta Brezno č. 3/2019 o vyhradení miesta a ustanovení podmienok na umiestňovanie volebných plagátov na verejných priestranstvách počas volebnej kampane na území mesta Brezno (ďalej len ako „VZN“ alebo „všeobecne záväzné nariadenie“) z hľadiska jeho obsahu, ako aj z hľadiska zákonnosti postupu pri jeho prijímaní.

Mesto Brezno tunajšej okresnej prokuratúre predložilo na vec sa vzťahujúci administratívny materiál k všeobecne záväznému nariadeniu, pričom prieskum zákonnosti bol vykonaný :

- z hľadiska procesného postupu obce pri jeho vydávaní a schvaľovaní konkrétne:
- procesného postupu obce pri ich vydávaní a schvaľovaní v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o obecnom zriadení“) (§ 6 ods. 3, ods. 4, ods. 6, ods. 7, ods. 8, ods. 9, § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení),
- s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada SR a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Preskúmaním VZN z hľadiska procesného postupu mesta pri jeho vydávaní a schvaľovaní v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zákona účinného do 29.11.2017 (ďalej len zákon o obecnom zriadení“) (§ 6 ods. 3, ods. 4, ods. 6, ods. 7, ods. 8, ods. 9, § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení), som dospel k záveru, že mesto dodržalo procesné podmienky jeho prijatia.

Z obsahu jednotlivých ustanovení VZN vyplýva nasledovné:

VZN obsahuje 5 ustanovení.

V ustanovení § 1 VZN „účel nariadenia“ je vymedzené: „Účelom tohto všeobecne záväzného nariadenia (ďalej len „VZN“) je v zmysle zákona § 16 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov vyhradiť miesta a podmienky na umiestňovanie volebných plagátov počas volebnej kampane pre voľby do Národnej rady Slovenskej republiky, voľby do orgánov samosprávy krajov a voľby do orgánov samosprávy a obcí na verejných priestranstvách na území obce“.

Ustanovenie § 2 VZN upravuje: „Miesta na umiestňovanie volebných plagátov 1. Umiestňovať volebné plagáty na verejných priestranstvách počas volebnej kampane možno len na mestom vyhradených miestach. 2. Na umiestňovanie volebných plagátov na území mesta je zriadená účelová plagátová plocha – informačný panel v severnej časti Námestia gen. M.R. Štefánika (oproti budove mestského úradu), označené „Vyhradené na umiestňovanie volebných plagátov“. 3. Plocha vyhradená na umiestňovanie volebných plagátov sa kandidujúcim subjektom poskytuje bezplatne. 4. Umiestňovanie volebných plagátov na vyhradených miestach si každý kandidujúci subjekt zabezpečí sám na vlastné náklady“.

Ustanovenie § 3 VZN upravuje: „Zásady pre umiestňovanie volebných plagátov 1. Kandidujúcej politickej strane , politickému hnutiu, koalícii politických strán a politických hnutí, kandidátovi na prezidenta a nezávislému kandidátovi (ďalej len „kandidujúci subjekt“) sa prideli v zmysle zásady rovnosti rovnako veľká plocha, ktorá je označená číslom. 2. Mesto v súlade so zásadou rovnosti reálne rozdelí a označí číslom plochy na vylepovanie volebných plagátov po tom, čo sa stane verejne známy počet zaregistrovaných kandidujúcich subjektov príslušným orgánom a) pre voľby do Národnej rady Slovenskej republiky a pre voľby do Európskeho parlamentu

Štátnou komisiou pre voľby a kontrolu financovania politických strán, b) pre voľby do orgánov samosprávnych krajov volebnou komisiou samosprávneho kraja, c) pre voľby do orgánov samosprávy obcí mestskou volebnou komisiou. V uvedenom prípade zverejní mesto zoznam na úradnej tabuli a webovej stránke mesta [www.brezno.sk](http://www.brezno.sk) d) pre voľby prezidenta Slovenskej republiky predsedom Národnej rady Slovenskej republiky 1. Číslo plochy na umiestňovanie volebných plagátov a) v prípade volieb do Národnej rady Slovenskej republiky a Európskeho parlamentu je totožné s číslom zaregistrovanej kandidátnej listiny kandidujúceho subjektu zverejneného štátnou komisiou, b) v prípade volieb prezidenta Slovenskej republiky, volieb do orgánov samosprávnych krajov a volieb do orgánov samosprávy obcí sa určí v závislosti od abecedného poradia jednotlivých kandidujúcich subjektov. 2. Kandidujúci subjekt môže umiestniť volebné plagáty len na číselne označenú plochu, ktorú mu vyhradilo mesto v zmysle predchádzajúcich ustanovení tohto VZN. 3. Vyhradená plocha na umiestňovanie volebných plagátov je k dispozícii zaregistrovaným kandidujúcim subjektom až do skončenia volebnej kampane. Takto vyhradené miesto bude k dispozícii kandidujúcemu subjektu až do skončenia volebnej kampane, bez ohľadu na to, či kandidujúci subjekt svoje právo na umiestnenie volebných plagátov využije, alebo nie. 4. Ak kandidujúci subjekt nevyužije svoje právo na umiestňovanie volebných plagátov na vyhradených plochách, zostane miesto určené pre tento kandidujúci subjekt prázdne. Toto miesto nesmie obsadiť iný kandidujúci subjekt. 5. Zodpovednosť za obsah volebných plagátov nesie príslušný kandidujúci subjekt“.

Ustanovenie § 4 VZN upravuje priestupky a sankcie: „1. Porušenie povinností vyplývajúcich z tohto nariadenia je priestupkom v zmysle § 46 zákona č.372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, za ktorý môže byť fyzickej osobe uložená pokuta až do výšky 33 Eur. 2. Porušenie povinností vyplývajúcich z tohto nariadenia právnickou osobou alebo fyzickou osobou oprávnenou na podnikanie je správnym deliktom v zmysle § 27b ods. 1 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v neskorších predpisov, za ktorý môže obec uložiť pokutu do výšky 6 638 Eur“.

Ustanovenie § 5 VZN vymedzuje záverečné ustanovenia: „1. Toto všeobecne záväzné nariadenie bolo prerokované a schválené na zasadnutí Mestského zastupiteľstva v Brezne dňa 03.04.2019 uznesením číslo 03/2019 2. Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť dňa 19.04.2019 Dňom nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie číslo 07/2018“.

Z hľadiska obsahu predmetného VZN som dospel k záveru, že mesto v prijatom VZN reflektovalo aj na novelu zákona o volebnej kampani č. 344/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 85/2005 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, sa rozšírila povinnosť mesta v zmysle ustanovenia § 16 zákona o volebnej kampani vyhradiť miesta a ustanoviť podmienky na umiestňovanie volebných plagátov na verejných priestranstvách počas volebnej kampane aj pre voľby prezidenta Slovenskej republiky. Rovnako obsah VZN reflektuje aj na ustanovenie § 6 ods. 17 zákona o volebnej kampani, podľa ktorého volebnú kampaň môže viesť kandidát uvedený na kandidátnej listine politickej strany aj sám.

S poukazom na uvedené je však samotné znenie ustanovenia § 1 VZN v rozpore s § 16 zákona o volebnej kampani.

\*\*\*\*\*

*Podľa § 16 zákona o volebnej kampani, obec v hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave a v meste Košice mestská časť, všeobecne záväzným nariadením vyhradí miesta a ustanoví podmienky na umiestňovanie volebných plagátov na verejných priestranstvách počas volebnej kampane pre voľby do Národnej rady Slovenskej republiky, voľby do Európskeho parlamentu, voľby prezidenta Slovenskej republiky, voľby do orgánov samosprávnych krajov a voľby do orgánov samosprávy obcí. Vyhradená plocha musí zodpovedať zásadám rovnosti kandidujúcich subjektov.*

\*\*\*\*\*

Všeobecne záväzné nariadenie obce je normatívny právny akt prijímaný orgánom obce, ktorým sa upravujú zásadné otázky týkajúce sa obce, resp. právne vzťahy vznikajúce na jej území. Všeobecne záväzné nariadenia môže obec vydávať buď vo veciach územnej samosprávy, alebo vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy.

**Porušenie zákona o volebnej kampani v súvislosti s preskúmaným VZN bolo zistené v tom, že ustanovenie § 1 VZN upravuje jeho účel, ktorým je „vyhradiť miesta a podmienky na umiestňovanie volebných plagátov počas volebnej kampane pre voľby do Národnej rady Slovenskej republiky, voľby do orgánov samosprávy krajov a voľby do orgánov samosprávy a obcí na verejných priestranstvách na území obce“, avšak podľa § 16 zákona o volebnej kampani má mesto (obec) prijať VZN, ktorým vyhradí miesta a ustanoví podmienky na umiestňovanie volebných plagátov na verejných priestranstvách počas volebnej kampane pre voľby do Národnej rady Slovenskej republiky, voľby do Európskeho parlamentu, voľby prezidenta Slovenskej republiky, voľby do orgánov samosprávnych krajov a voľby do orgánov samosprávy obcí. Ustanovenie § 1 VZN, ktorým sa vymedzuje jeho samotný účel neobsahuje úpravu týkajúcu sa „volieb do Európskeho parlamentu a voľby prezidenta Slovenskej republiky, hoci samotný obsah VZN reflektuje aj na uvedené typy volieb. Týmto sa ustanovenie § 1 VZN dostáva do rozporu s § 16 zákona o volebnej kampani, pričom sa toto ustanovenie VZN s poukazom na zvyšný obsah VZN stáva zmätočným, keďže vymedzený účel VZN je rozdielny ako samotný obsah VZN.**

V nadväznosti na zistené porušenia zákona bolo potrebné uplatniť právny prostriedok dozoru prokurátora a proti § 1 všeobecne záväzného nariadenia mesta Brezno č. 03/2019, podať protest prokurátora.

\*\*\*\*\*


Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode (všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy) a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný

právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. **O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.**

Podľa § 27 ods. 5 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

**Príloha**  
administratívny spis



 JUDr. Ľuboslav Čižmár  
okresný prokurátor

